

**Uchwała Nr 7/DPr/2016**  
**Składu Orzekającego Nr 7**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 28 listopada 2016 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Lubanie na 2017 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Daniel Jurewicz  
Członkowie: – Jan Sieklucki  
– Halina Strzelecka

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Lubanie w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Lubanie, spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 – dalej ustawa), przekazał w ustawowym terminie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały budżetowej Gminy na 2017 rok.

Zgodnie z projektem uchwały dochody budżetowe zaplanowano w wysokości 17.578.560 zł, natomiast limit planowanych wydatków wynosi 18.303.560 zł. Wynik finansowy – deficyt – ustalono w wysokości 725.000 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek długoterminowych, co zgodne jest z wymogami ustawy.

Skład Orzekający po przeanalizowaniu projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami dotyczącymi planowanych przychodów i rozchodów, uwzględniając prognozę kwoty długu na koniec 2017 rok przedstawioną w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy, stwierdza, że Gmina Lubanie spełnia ustawowe wymogi i ma możliwość sfinansowania planowanego na 2017 rok deficytu.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności Gminy do obsługi jej zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

*dr Daniel Wurewicz*

**Pouczenie**

*Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.*

**Uchwała Nr 7/WPF/2016**  
**Składu Orzekającego Nr 7**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 28 listopada 2016 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubanie na lata 2017 – 2023.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Daniel Jurewicz  
Członkowie: – Jan Sieklucki  
– Halina Strzelecka

**postanowił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie nadesłany projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubanie na lata 2017 – 2023.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Lubanie, spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 – dalej ustawa), przekazał w przewidzianym w ustawie terminie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubanie na lata 2017 – 2023 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto wszystkie obligatoryjne elementy określone w art. 226 ustawy. Do projektu dołączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Wielkości wykazane w projekcie w poszczególnych latach wskazują, iż spełnione są wymogi określone w art. 242 ustawy, Gmina planuje bowiem osiągnięcie nadwyżek operacyjnych w całym okresie objętym prognozą. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ustawy. Skład Orzekający stwierdził, że powyższa relacja jest spełniona w całym okresie objętym prognozą. Skład Orzekający wskazuje, że w prognozie kwoty długu znajduje się błąd. Błąd ma charakter techniczny i nie wpływa negatywnie na rzetelność prognozy, niemniej jednak przy podejmowaniu

uchwały w sprawie WPF powinien zostać on poprawiony. Co jednak najważniejsze Skład Orzekający stwierdził, że relacje ustawowe w zakresie zadłużenia Gminy są spełnione w całym okresie objętym prognozą

Skład Orzekający wskazuje, że opiniuje projekt tylko z punktu widzenia legalności. W obecnych uwarunkowaniach prawnych regionalne izby obrachunkowe nie posiadają kompetencji do merytorycznej weryfikacji wielkości prognozowanych do zrealizowania w przyszłych latach dochodów czy też wydatków budżetowych. W związku z powyższym nie mają podstaw do oceny rzeczywistej zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy.

Do projektu uchwały dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować. Wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF winny być zgodne z projektem budżetu w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów. Analiza opiniowanego projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wskazuje, iż w opisywanym zakresie występuje zgodność wszystkich wymienionych elementów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

*dr Daniel Jurewicz*

**Pouczenie:**

*Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.*